

3.Проект Закона України Про внесення змін до Закону України "Про Загальнодержавну програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства на 2004-2010 роки" [Електронний ресурс] - Режим доступу: <http://www.minjkg.gov.ua/index.php?id=6>. – Заголовок з екрану.

4.Про внесення змін до Закону України «Про Загальнодержавну програму реформування і розвитку житлово-комунального господарства на 2004-2010 роки [Електронний ресурс] - Режим доступу: <http://www.minjkg.gov.ua/index.php?id=437>. – Заголовок з екрану.

5.Мазур И.И., Шапиро В.Д., Ольдерогге Н.Г. Управление проектами / Под общ. ред. И.И. Мазура. – 2-е изд. – М.: Омега-Л, 2004. – 664 с.

6.Шумилова Е. Ю. Проектное управление в инновационно активных организациях строительного комплекса: Автореф. дис. ... канд. эк. наук (08.00.05) / ГОУ ВПО «Белгород. гос. технолог. ун-т им. В.Г.Шухова». – Белгород, 2007. – 24 с.

7.Основы планирования и подготовка к составлению плана [Электронный ресурс] / Факультет Государственного и Муниципального Управления Байкальского Государственного Университета Экономики и права. Электронная библиотека. - Режим доступа: <http://www.fpa.isea.ru/cbiblio/msproject2002/Charter9/1.htm>. – Заглавие с экрана.

8.Основы менеджмента программных проектов [Электронный ресурс] / И.Н.Скопин. - Режим доступу: <http://www.intuit.ru/department/se/msd/4/3.html>. – Заглавие с экрана.

9.Наказ Держжитлокомунгоспу України №222 від 15 грудня 2004р. "Про затвердження Методичних рекомендацій щодо розроблення та реалізації регіональних, районних, міських та селищних програм реформування і розвитку житлово-комунального господарства територіальних громад" [Електронний ресурс] - Режим доступу: <http://www.uapravo.net/data/base24/ukr24040.htm>. – Заголовок з екрану.

Отримано 20.05.2008

УДК 666.64

В.И.РИМШИН, д-р техн. наук, Е.А.ОМЕЛЬЧЕНКО

Московский институт коммунального хозяйства и строительства

Р.Х.БИКБОВ, канд. техн. наук

Тюменский государственный архитектурно-строительный университет

Л.И.ШУБИН

Научно-исследовательский институт строительной физики

Российской академии архитектуры и строительных наук

ПОДГОТОВКА, СОГЛАСОВАНИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ СХЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Раскрываются механизмы подготовки, согласования, утверждения и реализации схем территориального планирования субъекта Российской Федерации в соответствии с принятым государственным кодексом. Рассматривается законодательное закрепление полномочий органов власти субъектов РФ в вопросах закрепления градостроительной деятельности.

Подготовка схем территориального планирования субъектов РФ осуществляется на основании результатов инженерных изысканий в

соответствии с требованиями технических регламентов, с учетом программ в области государственного экономического, экологического, социального, культурного и национального развития субъектов Российской Федерации, положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования муниципальных образований, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Проект схемы территориального планирования субъекта РФ до ее утверждения подлежит обязательному согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, обеспечившим подготовку проекта схемы территориального планирования, и органами местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых подготовлены предложения по территориальному планированию. Это определено в ч.3 ст.15 Градостроительного кодекса. И в этой же части содержится отсылка к положениям ст. 16, в которой установлен порядок согласования [1].

Здесь вновь, на наш взгляд, имеет место логическая неточность. Приведенная редакция, если следовать ей буквально, вовсе не предполагает обязательность согласования проекта схемы территориального планирования субъекта РФ.

Проект схемы территориального планирования субъекта РФ подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти лишь в том случае, когда предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ земель лесного фонда, границ земель обороны и безопасности, границ земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границ земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства регионального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на указанных землях, территориях и земельных участках.

Достаточно было бы, на наш взгляд, норму закона изложить в иной редакции, а именно, указать, что проект схемы территориального

планирования субъекта РФ подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с субъектом Российской Федерации, обеспечившим подготовку проекта схемы территориального планирования, и органами местного самоуправления муниципальных образований, применительно к территориям которых подготовлены предложения по территориальному планированию в порядке, установленном ст.16 настоящего Кодекса [1]. Этим можно было бы исключить двусмысленность в толковании приведенной нормы.

Кроме согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проект схемы территориального планирования субъекта РФ подлежит согласованию: с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, имеющих общую границу с субъектом РФ, обеспечившим подготовку проекта такой схемы, в целях соблюдения интересов указанных субъектов РФ в установлении зон с особыми условиями использования территорий, зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях указанных субъектов РФ; с заинтересованными органами местного самоуправления в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение границ земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также в части учета правил землепользования и застройки и содержащихся в документах территориального планирования муниципальных образований положений о территориальном планировании. Согласованию подлежат также вопросы размещения объектов капитального строительства регионального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

Иные вопросы, кроме указанных выше, не могут подлежать согласованию в связи с подготовкой проекта схемы территориального планирования субъекта РФ.

Срок согласования проекта схемы территориального планирования субъекта РФ не должен превышать трех месяцев со дня его направления на согласование в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Заклучения на проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, направленные согласующими орга-

нами, могут содержать положение о согласии или несогласии с таким проектом. Принятое решение должно быть обосновано.

В случае непоступления в установленный срок в высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ заключений согласующих органов проект схемы территориального планирования субъекта РФ считается с ними согласованным.

В случае поступления от одного или нескольких согласующих органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования субъекта РФ с обоснованием принятого решения, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в течение 30 дней со дня истечения установленного срока согласования такого проекта принимает решение о создании согласительной комиссии. Максимальный срок работы согласительной комиссии не может превышать трех месяцев.

По результатам работы согласительная комиссия представляет в высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ:

1) документ о согласовании проекта схемы территориального планирования субъекта РФ и подготовленный для утверждения проект схемы территориального планирования субъекта РФ с внесенными в него изменениями;

2) материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) по несогласованным вопросам.

Эти документы и материалы могут содержать:

- предложения об исключении из проекта схемы территориального планирования субъекта РФ материалов по несогласованным вопросам (в том числе путем их отображения на соответствующей карте (схеме) в целях фиксации несогласованных вопросов до момента их согласования);

- план согласования названных вопросов после утверждения схемы территориального планирования субъекта РФ путем подготовки предложений о внесении в такую схему соответствующих изменений.

Проект схемы территориального планирования субъекта РФ подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, иной официальной информации, не менее чем за три месяца до ее утверждения и может размещаться на официальном сайте субъекта РФ в сети Интернет. Опубликованию подлежат проект положений о территориальном планировании и проекты карты (схемы) или нескольких карт (схем), содержащихся в схемах территориального планирования с отображением информации о: границах муниципаль-

ных образований – городских округов, муниципальных районов, поселений, утвержденных законом субъекта РФ; границах земель лесного фонда, границах земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границах земель обороны и безопасности; границах земель сельскохозяйственного назначения и границах сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения; границах территорий объектов культурного наследия; границах зон с особыми условиями использования территорий; границах территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий; границах земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства регионального значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в собственности субъекта РФ, а также границах зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения [1, 2].

Заинтересованные лица вправе представить свои предложения по проекту схемы территориального планирования субъекта РФ.

Порядок согласования проектов схем территориального планирования субъектов РФ, состав и порядок работы согласительной комиссии устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ вправе принять решение об утверждении или отклонении схемы территориального планирования субъекта РФ и направлении ее на доработку.

Состав, порядок подготовки проектов схем территориального планирования субъектов РФ, порядок внесения изменений в них может быть детализирован и устанавливаться законами субъектов РФ.

Реализация схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации осуществляется на основании плана реализации схемы территориального планирования Российской Федерации, который утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в течение трех месяцев со дня утверждения такой схемы.

В плане реализации схемы территориального планирования субъекта РФ указываются:

1) сроки подготовки документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, на основании которой определяются или уточняются границы

земельных участков для размещения таких объектов;

2) сроки подготовки проектной документации и сроки строительства объектов капитального строительства регионального значения;

3) финансово-экономическое обоснование реализации схемы территориального планирования субъекта РФ.

Нормы о содержании документов территориального планирования субъектов РФ, порядке подготовки, согласования, утверждения и реализации указанных документов в полной мере соответствуют полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, установленным Федеральным законом №184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [2].

Федеральным Законом «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в него внесены некоторые изменения. Положение об установлении полномочий органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), дополнено подпунктом о том, что к данным полномочиям относится решение вопросов «утверждения схем территориального планирования субъекта Российской Федерации, утверждения документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения, утверждения региональных нормативов градостроительного проектирования, осуществления государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации».

Таким образом, в результате принятия Градостроительного кодекса и внесения изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательно определены полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ в вопросах градостроительной деятельности и детально регламентированы их полномочия в части, касающейся утверждения и реализации документов территориального планирования.

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации. – М.: Омега - Л, 2008. – 132 с.

2. Строительство: Сборник документов. – М.: Омега - Л, 2008. – 431 с.

Получено 20.05.2008